



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

Plano de Ensino 2025/01			
Universidade Federal do Espírito Santo		Campus: Goiabeiras	
Curso: Serviço Social			
Departamento Responsável: Serviço Social			
Data da Aprovação (Art. N. 91)			
Docente responsável: Fabiola Leal Xavier (Professora do PPGPS e do DSSO)			
Colaboradora: Lara da Silva Campanharo (Doutoranda PPGPS)			
Qualificação/link para o Currículo Lattes:			
Fabiola Leal Xavier: <a href="http://lattes.cnpq.br/4767058956645536">http://lattes.cnpq.br/4767058956645536</a>			
Lara da Silva Campanharo: <a href="http://lattes.cnpq.br/9893739376463199">http://lattes.cnpq.br/9893739376463199</a>			
Disciplina: Tópicos Especiais em Política Social - POLÍTICA DE SAÚDE NO BRASIL – GESTÃO, FINANCIAMENTO E CONTROLE SOCIAL		Código: SSO 01884	
Pré-Requisito: SSO 00013		Carga Horária Semestral: 60 horas	
Créditos  4	Distribuição da Carga Horária Semestral		
	Teórica	Exercício	Laboratório
	60 horas	---	----
<b>Ementa:</b> Política de Saúde no Brasil, com ênfase na gestão, no financiamento e no controle social, tal como estabelecido pela Constituição federal de 1988, pela Lei orgânica da Saúde e leis, portarias e resoluções complementares.			
<b>Objetivos Específicos:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Aprofundar a compreensão da Política Pública de Saúde a partir dos anos 1980, resgatando o conteúdo debatido na disciplina de Seguridade Social (saúde);</li><li>• Debater o atual modelo de gestão da Política de Saúde, buscando evidenciar as bases normativas e os instrumentos de gestão que desenha o funcionamento do Sistema Único de Saúde;</li><li>• Debater o financiamento do SUS, a partir de uma perspectiva crítica do orçamento público, para além dos números, considerando a descentralização e a competência de cada um dos entes federativos no repasse de recursos, bem como as disputas do fundo público;</li><li>• Discutir o controle social na política de saúde, buscando evidenciar as</li></ul>			



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

potencialidades desse espaço na construção da política, sem desconsiderar os limites e apagamento do mesmo em tempo de capitalismo neoliberal.

- Refletir o princípio da universalização do acesso à saúde cotejando com os elementos de gestão, financiamento e controle social.

**Conteúdo Programático:**

**UNIDADE INTRODUTÓRIA**

- Saúde - o que é isso?
- Mitos e verdades sobre o SUS.
- Sistema Único de Saúde (SUS) - o que você sabe sobre o SUS e a saúde das/os brasileiras/os?
- A Política de Saúde da população negra no Brasil.

**UNIDADE I: GESTÃO DA POLÍTICA DE SAÚDE**

- Desenho constitucional do SUS. Lei Orgânica de Saúde. As Normas Operacionais. Os Pactos de Saúde. As Emendas Constitucionais. Os instrumentos de gestão (tais como o Contrato Organizativo da Ação Pública da Saúde e a Programação Pactuada e Integrada. Os Programas do SUS.
- A relação público-privado no SUS.
- Implicações práticas do modelo de gestão na saúde das/os brasileiros.

**UNIDADE II: FINANCIAMENTO DA POLÍTICA DE SAÚDE**

- Fundo Público e o Financiamento da Política de Saúde. Estado e Mercado na saúde. Entes federativos e o repasse de recursos Financiamento do SUS e da saúde suplementar. Gasto público e privado em saúde.
- Implicações práticas do modelo de financiamento na saúde da população brasileira.

**UNIDADE III: CONTROLE SOCIAL DA POLÍTICA DE SAÚDE**

- Participação popular. Conselhos/ Conferências; Movimentos Sociais e Sindicais. As Conferências Nacionais de Saúde. Os Desafios atuais da construção do SUS: Acesso, cobertura e qualidade dos serviços. Judicialização do SUS.
- Implicações práticas do controle social na saúde da população brasileira. O caso recente do período pandêmico.

**Metodologia**

- Aula expositiva e dialogada, a partir da bibliografia recomendada;
- Utilização de recursos expositivos, como vídeos e convidadas/os;
- Uso de recortes de notícia sobre a temática estudada para debate e reflexão em sala de aula;
- Seminário.

**Critérios/Processo de Avaliação da Aprendizagem**

Conforme regulamento da Universidade é necessária a presença de 75% das atividades realizadas e nota mínima de 7,0 (sete) para aprovação. Nota inferior a 7,0



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

a/o aluna/o deverá fazer prova final.

**O processo de avaliação se dará a partir de avaliação individual e em grupo:**

**1 – INDIVIDUAL (5 pontos):** será composta por um conjunto de tarefas realizadas, a saber:

i) Respostas às questões orientadoras das leituras recomendadas **(3 pontos):**

**ENTREGA: 30/07/25**

ii) Portfólio de notícias sobre tema em estudo em cada Unidade **(2 pontos):**

**ENTREGA/APRESENTAÇÃO: Nas aulas indicadas no cronograma**

**2 – GRUPO (Seminário) (5 pontos):** os grupos poderão ser formados por até 3 estudantes.

Os temas serão definidos em sala de aula e versarão sobre Gestão, financiamento do SUS e a saúde da população brasileira.

Os critérios de avaliação dos trabalhos:

i) articulação do tema ao conteúdo e bibliografia da disciplina;

ii) estrutura e dinâmica da apresentação, que deve expressar argumentação e pensamento crítico.

**ENTREGA/APRESENTAÇÃO: 06/08 e 13/08**

A média final será a soma das notas obtidas em cada atividade.

**ATENÇÃO: Será reprovado por falta o/a estudante que não obtiver o mínimo de 75% de frequência total de 60 horas aulas.**

**BIBLIOGRAFIA BÁSICA**

BRASIL. Ministério da Saúde. Financiamento público de saúde, Organização Pan-Americana da Saúde (**Série Ecos** – Economia da Saúde para a Gestão do SUS; Eixo 1, v. 1), – Brasília, 2013, p. 124. Disponível em: [https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/financiamento\\_publico\\_saude\\_eixo\\_1.pdf](https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/financiamento_publico_saude_eixo_1.pdf). Acesso em: 15 de mar. de 2025.

DE FREITAS JUNIOR, L, CHAI, C.G. Direitos humanos e o direito à vida e à saúde. Bases reflexivas para o debate do controle social frente à pandemia da covid-19. **Revista Brasileira de Direitos e Garantias Fundamentais**, Florianópolis, Brasil, v. 9, n. 1, p. 80 – 98, 2023.

SCOREL, S. História da política de saúde no Brasil: 1964 a 1990: do golpe militar à



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

reforma sanitária. In: GIOVANELLA, L. et al (org.). **Políticas e sistema de saúde no Brasil**. Rio de Janeiro: Fiocruz/Cebes, 2008.

ESCOREL, S; MOREIRA, M. Participação Social. In: GIOVANELLA, L. et al (org.). **Políticas e sistema de saúde no Brasil**. Rio de Janeiro: Fiocruz/Cebes, 2008.

FLEURY, S; OUVENEY, M. Política de Saúde: uma política social. In: GIOVANELLA, L. et al (org.). **Políticas e sistema de saúde no Brasil**. Rio de Janeiro: Fiocruz/Cebes, 2008.

GOMES, F. G. A inconstitucionalidade da contrarreforma do SUS e de seus modelos privados de gestão. In: (Org.) BRAVO, M. I. S.; MENEZES, J. S. B. **A saúde nos governos do Partido dos Trabalhadores e as lutas sociais contra a privatização**. Rio de Janeiro: UERJ, Rede Sirius, 2014.

SALVADOR, E. Fundo Público e o financiamento das Políticas Sociais no Brasil, **Serviço Social**, Londrina, v. 14, n.2, p. 04-22, 2012.

SANTOS, V. M. A captura do fundo público na política de saúde: o fortalecimento do setor privado, **Argumentum**, v. 10, n. 3, p. 203-216, 2018.

MATTA, G. C. Princípios e Diretrizes do Sistema Único de Saúde. In: MATTA, G. C.; PONTES, A. L. de M. (org.). **Políticas de saúde: organização e operacionalização do Sistema Único de Saúde**. Rio de Janeiro: EPSJV/FIOCRUZ, p. 61-80. 2007.

TOMAZZETTI, A. Modelo orçamentário brasileiro: O que são PPA, LDO e LOA ? **CENTRO DE LIDERANÇA PÚBLICA**. 2021. Disponível em: <https://www.clp.org.br/modelo-orcamentario-brasileiro-o-que-sao-ppa-ldo-e-loa/>. Acesso em: 23 de mar. de 2025.

VIEIRA, F. S. Avanços e desafios do planejamento no Sistema Único de Saúde. **Ciência & Saúde Coletiva**, v. 14, p. 1565-1577, 2009. Disponível em: <https://www.scielo.org/pdf/csc/2009.v14suppl1/1565-1577/pt>. Acesso em: 02 de abr. de 2025.

VIEIRA, JR, Judicialização e direito à saúde no Brasil: uma trajetória de encontros e desencontros, **Revista de Saúde Pública**, 2023. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rsp/a/VJQ34GLNDB49xYVrGVKgDVF/?format=pdf&lang=pt>

**\* CFESS MANIFESTA: utilizaremos os que abordam temas em torno do debate da disciplina.**

**BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTAR:**

BARATA, L. R. B; TANAKA, O. Y.; MENDES, J. D. V. Por um processo de



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL

ANEXO I

descentralização que consolide os princípios do Sistema Único de Saúde. **Epidemiol. Serv.** 192 Saúde, Brasília, v.13, n.1, p.15-24, 2004. Disponível em: [http://scielo.iec.gov.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1679-4974200400010000](http://scielo.iec.gov.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1679-4974200400010000). Acesso em: 02 de abr. de 2025.

BRASIL, **Constituição da República Federativa do Brasil**, Brasília, 1988.

BRASIL. Presidência da República. **Lei n. 8.080**, de 19 de setembro de 1990: dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências. Brasília, 1990a. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l8080.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l8080.htm). Acesso em: 10 de mar. de 2025.

GIOVANELLA, L; ESCOREL, S; LOBATO, L. et al. Políticas e Sistema de Saúde no Brasil. 2. ed. Rio de Janeiro: **Editora FIOCRUZ**, 2012.

MATTA, G. Políticas de saúde: organização e operacionalização do sistema único de saúde. (Org.) Matta, G; P, A, Rio de Janeiro: **EPSJV / Fiocruz**, 2007.

MATHIAS, M. Antes do SUS: Como se (des)organizava a saúde n Brasil sob a ditadura. **EPSJV/Fiocruz**, 2018. Disponível em: <http://www.epsjv.fiocruz.br/noticias/reportagem/antes-do-sus>. Acesso em 02 de jan. de 2023.

MENEZES, A. P. R.; MORETTI, B. e REIS, A. A. C. O futuro do SUS: impactos das reformas neoliberais na saúde pública – austeridade versus universalidade. **Saúde em Debate** [online]. 2019, v. 43, n. spe5 pp. 58-70. Disponível em: <https://doi.org/10.1590/0103-11042019S505>. Acesso em 04 de abr. de 2025.

NORONHA, J. C. de; PEREIRA, T. R.; VIACAVA, F. As condições da Saúde dos Brasileiros: duas décadas de mudanças (1980-2000). In: Lima, Nísia. T.; GERCHMAN, S.; EDLER, F. C. (org.). **Saúde e Democracia: história e perspectiva do SUS**. Rio de Janeiro, Ed. Fiocruz, 2005.

NORONHA, J. C.; LIMA, L. D. MACHADO, C. V. O sistema Único de Saúde – SUS. In: GIOVANELLA, L. et al (Orgs.) **Políticas e Sistemas de Saúde no Brasil**, Rio de Janeiro, Fiocruz, 2012.

OLIVEIRA, N. R. C. Redes de Atenção à Saúde: a atenção à saúde organizada em redes. São Luís, **UNA-SUS/UFAM**, 2016. Disponível em: <https://ares.unasus.gov.br/acervo/handle/ARES/7563>. Acesso em: 28 de nov. de 2022.

PAIM, J. S. Uma análise sobre o processo da Reforma Sanitária brasileira. **Saúde em Debate**, Rio v. 33, n. 81, p. 27-37, 2009. em: <https://repositorio.ufba.br/bitstream/ri/5978/1/Paim%20JS%202009.%20Artigo2.pdf>. Acesso em. 14 de mar. de 2025.



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

PAIM, J. **Universalidade, integralidade, equidade e SUS**, 2010.

PIOLA, S. F. et al. Estruturas de financiamento e gasto do sistema público de saúde. Fundação Oswaldo Cruz. In: NORONHA, J. C.; PEREIRA, T. R. (Orgs). A saúde no Brasil em 2030. Rio de Janeiro: Fiocruz, vol. 4. pp. 19-70, 2013.

SALVADOR, E.; TEIXEIRA, S. O. Orçamento e políticas sociais: metodologia de análise na perspectiva crítica. **Revista De Políticas Públicas**, 18(1), p. 15–32, 2014. Disponível em: <https://doi.org/10.18764/2178-2865.v18n1p15-32>. Acesso em: 20 de jul. de 2023.

**DOCUMENTÁRIOS:**

Sicko, de Michael Moore, disponível em:  
<https://www.youtube.com/watch?v=VoBleMNAwUg>

**CANAL NO YOUTUBE**

**Canal Saúde Oficial**

<https://www.youtube.com/@CanalSaudeOficial>

**Anis - Instituto de Bioética**

<https://www.youtube.com/@VozesdaIgualdade>

**ATENÇÃO:** Considerando que o processo de ensino-aprendizagem não é linear e que esta é uma disciplina de ementa aberta, o Plano de Ensino pode sofrer alterações, a depender de necessidades observadas durante o semestre (inclusão de textos/debates).

**CRONOGRAMA**

DATA	CONTEÚDO DA AULA
<b>07/05</b>  <b>UNIDADE INTRODUTÓRIA</b> <b>Assistência em saúde no Brasil</b>	Apresentações das professoras, das/os estudantes e do Plano de Ensino.  Explicação das atividades avaliativas.  Dinâmica de introdução: - Saúde - o que é isso? - Mitos e verdades sobre o SUS
<b>14/05</b>  <b>UNIDADE INTRODUTÓRIA</b> <b>Assistência em saúde no Brasil</b>	<b>TEXTO:</b> - Escorel. <b>História das Políticas de Saúde no Brasil de 1964 a 1990:</b> do golpe militar à Reforma Sanitária, 2012, p. 323.  Documentário e debate: <b>Saúde Tem Cura</b> <a href="https://www.youtube.com/watch?v=b-">https://www.youtube.com/watch?v=b-</a>





UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

	<a href="#">kZMfwvKsM&amp;t=15s</a>
<b>21/05</b>  <b>UNIDADE I</b> <b>Princípios e Diretrizes</b> <b>do SUS</b>	<b>TEXTO:</b> - Princípios e Diretrizes do Sistema Único de Saúde (Matta, 2007), p. 61.  Participação da mestrandia Francislaine Alves Nogueira – Política Nacional de Saúde integral da População negra e os princípios do SUS.  <b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias ( <b>atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos</b> ).
<b>28/05</b>  <b>UNIDADE I</b> <b>Gestão/</b> <b>Planejamento</b>	<b>TEXTOS:</b> - TOMAZZETTI, A. Modelo orçamentário brasileiro: O que são PPA, LDO e LOA? CENTRO DE LIDERANÇA PÚBLICA. 2021. Disponível em: <a href="https://www.clp.org.br/modelo-orcamentario-brasileiro-o-que-sao-ppa-ldo-e-loa/">https://www.clp.org.br/modelo-orcamentario-brasileiro-o-que-sao-ppa-ldo-e-loa/</a> . Acesso em: 23 de mar. de 2022.  - VIEIRA, F. S. Avanços e desafios do planejamento no Sistema Único de Saúde. <b>Ciência &amp; Saúde Coletiva</b> , v. 14, p. 1565-1577, 2009. Disponível em: <a href="https://www.scielo.org/pdf/csc/2009.v14suppl1/1565-1577/pt">https://www.scielo.org/pdf/csc/2009.v14suppl1/1565-1577/pt</a> . Acesso em: 02 de abr. de 2025.  <b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias ( <b>atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos</b> ).
<b>Total horas</b>	<b>16 horas</b>
<b>04/06</b>  <b>UNIDADE I</b> <b>Gestão</b>	<b>AULA COM CONVIDADOS/AS</b> Participação de assistentes sociais com experiência profissional/pesquisa em espaços de gestão do SUS.
<b>11/06</b>  <b>UNIDADE II</b> <b>Fundo Público e</b> <b>Financiamento</b>	<b>TEXTO:</b> - SALVADOR, E. Fundo Público e o financiamento das Políticas Sociais no Brasil, <b>Serviço Social</b> , Londrina, v. 14, n.2, p. 04-22, 2012 ( <a href="http://www.uel.br/revistas/uel/index.php/ssrevista/artic/e/view/12263/11632">http://www.uel.br/revistas/uel/index.php/ssrevista/artic/e/view/12263/11632</a> )  <b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias ( <b>atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos</b> ).



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

<b>18/06</b>  <b>UNIDADE II</b> <b>Financiamento da</b> <b>Política de Saúde</b>	<b>TEXTO:</b> - BRASIL. Ministério da Saúde. Financiamento público de saúde, Organização Pan- Americana da Saúde (Série Ecos – Economia da Saúde para a Gestão do SUS; Eixo 1, v. 1), – Brasília, 2013, p. <b>43-58 e 71-75</b> . Disponível em: <a href="https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/financiamento_publico_saude_eixo_1.pdf">https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/financiamento_publico_saude_eixo_1.pdf</a> Acesso em: 15 de mar. de 2025.  <b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias <b>(atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos)</b> .
<b>25/06</b>  <b>UNIDADE II</b> <b>Modelos de gestão no</b> <b>SUS e financiamento</b>	<b>TEXTOS:</b> - GOMES, F. G. A inconstitucionalidade da contrarreforma do SUS e de seus modelos privados de gestão. In: (Org.) BRAVO, M. I. S.; MENEZES, J. S. B. <b>A saúde nos governos do Partido dos Trabalhadores e as lutas sociais contra a privatização</b> . Rio de Janeiro: UERJ, Rede Sirius, p. 25, 2014. - SANTOS, V. M. A captura do fundo público na política de saúde: o fortalecimento do setor privado, <b>Argumentum</b> , v. 10, n. 3, p. 203-216, 2018.  <b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias <b>(atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos)</b> .
<b>Total horas</b>	<b>16 horas</b>
<b>02/07</b>  <b>UNIDADE II</b> <b>Judicialização do SUS</b>	<b>TEXTO:</b> - Judicialização e direito à saúde no Brasil: uma trajetória de encontros e desencontros (Vieira Jr, 2023); Disponível em: <a href="https://www.scielo.br/j/rsp/a/VJQ34GLNDB49xYVrGVKqDVF/?format=pdf&amp;lang=pt">https://www.scielo.br/j/rsp/a/VJQ34GLNDB49xYVrGVKqDVF/?format=pdf&amp;lang=pt</a>  <b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias <b>(atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos)</b> .
<b>09/07</b>  <b>UNIDADE III</b> <b>Participação Social na</b> <b>Saúde e o SSO</b>	<b>AULA COM CONVIDADOS/AS</b>  PARTICIPAÇÃO SOCIAL NA SAÚDE E O SSO
<b>23/07</b>	<b>TEXTOS:</b>





UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E ECONÔMICAS  
**DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL**

**ANEXO I**

<b>UNIDADE III</b> <b>Participação Social na</b> <b>Saúde</b>	<p>- Fleury, Ouverney. <b>Política de Saúde</b>: uma política social, p. 25, 2012.</p> <p>- Escorel; Moreira. <b>Participação Social</b>, p. 853, 2012.</p> <p><b>ATIVIDADE:</b> Portfólio de notícias (<b>atividade avaliativa para apresentar – 2 pontos</b>).</p>
<b>30/07</b>  <b>UNIDADE III</b> <b>Participação Social na</b> <b>Saúde na pandemia</b> <b>covid-19</b>	<p><b>TEXTO:</b> - DE FREITAS JUNIOR, L, CHAI, C.G. Direitos humanos e o direito à vida e à saúde. Bases reflexivas para o debate do controle social frente à pandemia da covid-19. <b>Revista Brasileira de Direitos e Garantias Fundamentais</b>, Florianópolis, Brasil, v. 9, n. 1, p. 80 – 98, 2023. Disponível em: <a href="https://indexlaw.org/index.php/garantiasfundamentais/article/view/9741">https://indexlaw.org/index.php/garantiasfundamentais/article/view/9741</a></p> <p><b>ATIVIDADE:</b> <b>Entrega da Atividade</b> - Respostas as questões orientadoras das leituras recomendadas (<b>3 pontos</b>).</p>
<b>Total horas</b>	<b>16 horas</b>
<b>06/08</b> <b>UNIDADE III</b>	<b>SEMINÁRIO GRUPO</b> <b>(5 pontos)</b>
<b>13/08</b> <b>UNIDADE III</b>	<b>SEMINÁRIO GRUPO</b> <b>(5 pontos)</b>
<b>20/08</b>	Encerramento da disciplina.
<b>Total horas</b>	<b>12 horas</b>